



427250, Удмуртская Республика, Увинский район, п. Ува, ул.Калинина, д.19
тел. 5-18-71, эл.почта: kontr.organ1821@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта решения
Совета депутатов муниципального образования «Каркалайское»
«О бюджете муниципального образования «Каркалайское»
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

п.Ува

7 декабря 2018 года

Настоящая экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Каркалайское» «О бюджете муниципального образования «Каркалайское» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» проведена в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Увинский район», Положением о контрольно - счетном органе муниципального образования «Увинский район», утвержденным Решением Совета депутатов муниципального образования «Увинский район» от 25.12.2014 № 311, планом работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Увинский район» (далее - КСО) на 2018 год.

Основанием для проведения экспертизы является Соглашение о передаче контрольно-счетному органу муниципального образования «Увинский район» полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований- сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования «Увинский район» от 21 декабря 2017 года № 129.

Целью настоящей экспертизы является разработка рекомендаций для Совета депутатов муниципального образования «Каркалайское» о принятии или об отказе в принятии решения об утверждении проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Каркалайское» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее- проект Решения о бюджете).

Объекты проверки: Администрация муниципального образования «Каркалайское» (далее - Администрация МО «Каркалайское»), Управление финансов Администрации муниципального образования «Увинский район» (далее – Управление финансов).

В процессе проведения экспертизы в случаях, требующих более детальной проверки, возможно расширение круга проверяемых объектов.

Экспертиза проведена в помещении Контрольно- счѐтного органа муниципального образования «Увинский район».

Экспертиза начата: 07 декабря 2018 года

Окончена: 07 декабря 2018 года

Экспертизой установлено:

1. Общие сведения.

Администрация муниципального образования «Каркалайское» является исполнительно распорядительным органом. Устав принят решением Совета депутатов МО «Каркалайское» от 12.12.2005г № 5. Зарегистрирован в отделе законодательства субъектов РФ и ведения федерального регистра УР главного управления Министерства юстиции РФ по Приволжскому федеральному округу 23.12.2005г.

Администрация МО «Каркалайское» наделена Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования федеральными законами и законами Удмуртской Республики.

Юридический адрес Администрации: Удмуртская Республика, Увинский район, с.Каркалай, ул.Школьная, д.7. Фактически находится там же.

2. Соблюдение соответствия проекта Решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним Бюджетному кодексу РФ, иным нормативным правовым актам в сфере бюджетного законодательства.

В целях соблюдения требований законодательства Российской Федерации, законодательства Удмуртской Республики, иных нормативных актов Российской Федерации и Удмуртской Республики деятельность по нормативно-правовому обеспечению бюджетного процесса муниципального образования «Каркалайское» осуществлялась в соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ).

Формирование доходов бюджета муниципального образования «Каркалайское» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно ст. 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно ст. 10 Положения о бюджетном процессе Администрация вносит на рассмотрение и утверждение Совета депутатов проект бюджета не позднее 15 ноября текущего года. Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение Совета депутатов своевременно.

Согласно ст.28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ 30 ноября 2018 года (далее- закон № 131-ФЗ) на публичных слушаньях обсуждался проект Решения о местном бюджете.

Согласно ст. 173 БК РФ Прогноз социально- экономического развития муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет. Прогноз разрабатывается ежегодно в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии со статьями 3 и 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Каркалайское», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Каркалайское» от 25.07.2008 № 8 (далее- Положение о бюджетном процессе) проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Каркалайское» в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования «Каркалайское». Разработка прогноза социально-экономического развития осуществляется в установленном порядке.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Каркалайское» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработан и

утвержден решением Совета депутатов муниципального образования «Каркалайское» от 20.11.2018 № 77.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Каркалайское» утверждены распоряжением Администрации муниципального образования «Каркалайское» от 15.11.2018 № 35-1.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, п. 2 ст. 10 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов муниципального образования «Каркалайское» представлены все необходимые документы.

3. Особенности при формировании основных характеристик бюджета муниципального образования «Каркалайское».

Требования законодательства к содержанию проекта бюджета муниципального образования «Каркалайское» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (наличие в проекте решения о бюджете всех обязательных к утверждению параметров и положений) соблюдены в полном объеме.

Предложенный к утверждению проект бюджета муниципального образования «Каркалайское» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов составлен без дефицита.

Общий объем муниципального долга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов равен нулю.

В отношении основных характеристик проекта бюджета МО «Каркалайское» отмечается следующее:

доходы бюджета

- на 2019 год – 2175,0тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 1649,0тыс.руб.;

расходы бюджета

- на 2019 год – 2175,0тыс. руб.;

доходы бюджета

- на 2020 год – 2227,0тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 1677,0тыс.руб.;

- на 2021 год – 2275,0тыс.руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 1699,0тыс.руб.

расходы бюджета

- на 2020 год – 2227тыс. руб.;

- на 2021 год – 2275тыс.руб.

В том числе проект бюджета на 2019 год предусматривает следующие изменения основных характеристик бюджета МО «Каркалайское» в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета сельского поселения на 2018 год:

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение бюджета на 2018 год	Проект решения о бюджете на 2019 год	Отклонение («+» - увеличение, «-» - уменьшение)	
			абсолютное значение, тыс.руб.	относительное значение, %
Общий объем доходов	2514,837	2175,0	-339,837	-13,5
Общий объем расходов	2674,534	2175,0	-499,534	-18,7
Дефицит (-) / Профицит (+)	-159,597	0	0	0

По отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2018 год основные параметры проекта бюджета на 2019 год предусмотрены с уменьшением доходов на 13,5,0%, уменьшением расходов на 18,7%.

Формирование проекта Решения о бюджете осуществлялось с учетом Приказа Минфина РФ от 01 июля 2013г. N 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» с учетом изменений внесенных приказом Минфина России от 26.11.2018 № 237н.

В ходе проведения экспертизы проверена правильность применения кодов бюджетной классификации доходов бюджетов, расходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов. Нарушений по применению кодов бюджетной классификации не выявлено.

4. Доходы местного бюджета.

Исходными данными для прогнозирования доходов МО «Каркалайское» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются ожидаемая оценка доходов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством.

В общем объеме доходов налоговые и неналоговые доходы по проекту на 2019 год предусмотрены в размере 526,0тыс.руб. (доля 24,2%), в плановом периоде 2020г. – 550,0тыс.руб. (24,7%), в 2020г. – 576,0тыс.руб. (25,3%), в том числе:

№	Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2018 год	2019г.	2020г.	2021г.	Удельный вес в общей сумме доходов, %			
						2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
100	Всего налоговые и неналоговые доходы:	504,0	526,0	550,0	576,0	20,0	24,2	24,7	25,3
101	Налог на доходы физических лиц	321,0	327,0	343,0	361,0	12,8	15,0	15,4	15,9
105	Единый сельскохозяйственный налог	0	0	0	0	0	0	0	0
106	Налоги на имущество	182,0	199,0	207,0	215,0	7,16	9,2	9,3	9,4
116	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,0	0	0	0	0,04	0	0	0
200	Безвозмездные поступления от других бюджетов	2010,837	1649,0	1677,0	1699,0	80,0	75,8	75,3	74,7
202 150 01	Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	1115,0	1217,0	1236,0	1258,0	44,3	56,0	55,5	55,3
202 351 18	Субвенции на осуществление первичного воинского учета	72,0	88,0	88,0	88,0	2,9	4,0	4,0	3,9
202 299 99	Субсидии бюджетам поселений на обеспечение первичных мер пожарной безопасности	491,5	0	0	0	19,5	0	0	0
202	Межбюджетные	292,054	344,0	353,0	353,0	11,6	15,8	15,8	15,5

400 14	трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями								
202 249 999	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	13,053	0	0	0	0,5	0	0	0
207 050 20	Поступление от денежных пожертвований, предоставляемых физическим лицам получателям средств бюджетов сельских поселений	27,23	0	0	0	1,2	0	0	0
	ИТОГО:	2514,837	2175,0	2227,0	2275,0	100	100	100	100

Планируется увеличение налоговых и неналоговых доходов к 2021 году по сравнению с ожидаемым исполнением за 2018 год на 72,0тыс.руб. (14,3%) за счет роста поступления налога на доходы физических лиц, налогов на имущество.

Запланировано уменьшение безвозмездных поступлений от других бюджетов к 2021 году на 333,837тыс.руб. или на 15,5%.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета муниципального образования «Увинский район» запланирован в 2019 году в сумме 1649,0тыс.руб., в плановом периоде 2020 года – 1677,0тыс.руб., в 2021г. – 1699,0тыс.руб., в том числе:

- *Дотации:*

в 2019г. – 1217,0тыс.руб.,

в 2020г. – 1236,0тыс.руб.,

в 2021г. – 1258,0тыс.руб.

- *Субвенции:*

в 2019г. – 88,0тыс.руб.,

в 2020г. – 88,0тыс.руб.,

в 2021г. – 88,0тыс.руб.

- *Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений:*

в 2019г. – 344,0тыс.руб.,

в 2020г. – 353,0тыс.руб.,

в 2021г. – 353,0тыс.руб.

В ходе проведения экспертизы установлено, что при планировании доходов реалистичность соблюдена, большая часть доходных источников (налоговые и неналоговые поступления) прогнозируется с постепенным ростом поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Каркалайское».

В соответствии со ст. 32 БК РФ все доходы в полном объеме отражены в проекте бюджета муниципального образования «Каркалайское» (Приложения №№ 1,2).

По результатам проведенного анализа доходной базы бюджета муниципального образования «Каркалайское» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

установлено, что доходы бюджета сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, в соответствии со статьей 39 БК РФ.

5. Расходы местного бюджета.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Каркалайское» проектом решения о бюджете предусмотрен на 2019 год в сумме 2175,0тыс.руб., в плановом периоде 2020г. – 2227,0тыс.руб., в 2021г. – 2275,0тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом бюджета предусмотрено следующим образом:

Наименование показателя	КФСР	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	Удельный вес в общем объеме расходов, %			
						2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Общегосударственные вопросы	01 00	983,990	990,0	990,0	995,0	36,8	45,5	44,5	43,7
Национальная оборона	02 00	72,0	88,0	88,0	88,0	2,7	4,0	4,0	3,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03 00	94,65	64,0	64,0	64,0	3,5	2,9	2,9	2,8
Национальная экономика	04 00	292,054	344,0	353,0	353,0	10,9	15,8	15,9	15,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05 00	870,553	322,0	322,0	322,0	32,5	14,8	14,5	14,2
Образование	07 00	44,345	44,0	44,0	44,0	1,7	2,0	2,0	1,9
Культура и кинематография	08 00	273,0	288,0	288,0	288,0	10,2	13,2	12,9	12,7
Физическая культура и спорт	11 00	42,655	35,0	35,0	35,0	1,6	1,8	1,6	1,5
Социальная политика	10 00	1,287	0	0	0	0,1	0	0	0
Условно утвержденные расходы	9999	0	0	43,0	86,0	0	0	1,7	3,8
Итого:		2674,534	2175,0	2227,0	2275,0	100	100	100	100

Приведенные данные показывают, что наибольший удельный вес в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов в расходах бюджета к общей сумме запланированных бюджетных средств занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (45,5%). За ним следуют расходы по разделу «Национальная экономика» (15,8%).

В структуре расходов бюджета муниципального образования «Каркалайское» общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету муниципального образования «Увинский район» на осуществление полномочий по организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры; развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта; организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, осуществление полномочий в соответствии с жилищным законодательством; формирование архивных фондов; осуществление полномочий в соответствии с Градостроительным кодексом РФ: составление и рассмотрение проекта бюджета поселения в соответствии с заключенными соглашениями запланирован:

в 2019 году – 344,0тыс.руб.,

в 2020 году – 353,0тыс.руб.,

в 2021 году – 353,0тыс.руб.

Резервный фонд и расходы на реализацию муниципальных программ на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов не запланированы.

Выводы:

Перечень материалов и документов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе; правильность применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта бюджета соответствует ст.18 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказу Минфина РФ от 01.07.2013г. N 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» с учетом изменений внесенных приказом Минфина России от 26.11.2018 № 237н; формирование доходной части бюджета муниципального образования «Каркалайское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено с учетом условий изменений бюджетного и налогового законодательства; оценка основных параметров проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов показывает обеспечение принципа сбалансированности при составлении проекта бюджета.

Рассмотрев проект решения Совета депутатов муниципального образования «Каркалайское» «О бюджете муниципального образования «Каркалайское» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Контрольно-счетный орган рекомендует:

принять к рассмотрению проект Решения о бюджете муниципального образования «Каркалайское» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в предложенной редакции.

Председатель Контрольно – счётного органа



О.С.Мерзлякова