

Методические рекомендации
«Организация и осуществление контроля за соблюдением требований
охраны труда в организации»

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по организации и осуществлению контроля за соблюдением требований охраны труда в организации (далее - рекомендации) разработаны на основе законодательных и иных нормативных правовых актов об охране труда в соответствии со статьями 212, 217, 218 Трудового кодекса Российской Федерации; государственным стандартом ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию», Типового положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом Минтруда России от 19.08.2016 № 438н.

1.2. Рекомендации предназначены для оказания помощи работодателям в организации и осуществлении контроля за соблюдением требований охраны труда и применимы для организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности независимо от численности работающих и видов экономической деятельности.

1.3. Контроль за соблюдением требований охраны труда в организации осуществляется работодателем (его представителем) и должностными лицами организации, ответственными за их обеспечение.

1.4. Эффективность контроля за соблюдением требований охраны труда в организации определяется:

- политикой работодателя в области управления охраной труда;
- подготовкой персонала организации по вопросам охраны труда;
- постоянным улучшением условий и охраны труда на рабочих местах.

1.5. Вопросы организации и осуществления контроля за соблюдением требований охраны труда могут решаться в рамках коллективного договора и соглашения по охране труда или принятия иного локального нормативного акта организации во взаимодействии с органами государственного надзора и контроля, общественного контроля и другими заинтересованными органами.

2. Цели и задачи контроля

2.1. Целью контроля является создание здоровых и безопасных условий труда работников, предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

2.2. Основными задачами контроля являются:

- выявление и предупреждение нарушений государственных нормативных требований охраны труда (далее - требования охраны труда);
- оценка состояния условий труда работников, безопасности производственных процессов, оборудования, приспособлений, инструмента, сырья и материалов, эффективности применения средств защиты работниками;
- выполнение работниками должностных обязанностей по охране труда и требований локальных нормативных актов по охране труда;

принятие мер по устранению выявленных нарушений требований охраны труда.

3. Основные виды контроля за соблюдением требований охраны труда в организации

2.1. К основным видам контроля за соблюдением требований охраны труда в организации относятся:

- контроль за безопасностью работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемыми в производстве инструментами, сырьем и материалами;
- контроль за своевременным приобретением и обеспечением работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами;
- контроль за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
- контроль за состоянием условий труда на рабочих местах;
- контроль за соблюдением режима труда и отдыха;
- контроль за соблюдением правил внутреннего трудового распорядка;
- контроль за уровнем воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах; обучением безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанием первой помощи лицам, пострадавшим в результате несчастных случаев на производстве;
- контроль за проведением специальной оценки условий труда;
- контроль за проведением обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников;
- контроль за аварийными, чрезвычайными ситуациями, а также угрозами террористических актов, сохранением жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций;
- контроль за своевременным и правильным проведением расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, реализацией мероприятий по устранению причин происшедших несчастных случаев, а также профессиональных заболеваний;
- контроль за санитарно-бытовым и лечебно-профилактическим обслуживанием работников;
- контроль за разработкой инструкций и программ обучения по охране труда для работников;
- контроль за выполнением предписаний должностных лиц органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

2.2. Контроль за соблюдением требований охраны труда обеспечивается:

- разработкой и утверждением организационно-распорядительных и иных документов организации о назначении должностных лиц, ответственных за охрану труда, безопасную эксплуатацию зданий и сооружений, электрохозяйства,

газового хозяйства, грузоподъемных машин и механизмов, сосудов, работающих под давлением, паровых и водогрейных котлов и другого оборудования;

- составлением и выполнением графиков проведения соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований оборудования, машин и механизмов, предохранительных приспособлений и защитных устройств, осмотров зданий и сооружений; применением приборов, инструментов и оборудования для контроля вредных производственных факторов;

- соблюдением работниками требований технологической и иной документации, содержащей требования к производственным процессам;

- планированием мероприятий по улучшению условий и охраны труда на основе анализа состояния охраны труда, производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и специальной оценки условий труда;

- стимулированием безопасности труда, поощрением работников за активную работу по созданию и соблюдению безопасных условий труда;

- привлечением к ответственности работников, виновных в нарушении законодательных и иных нормативных правовых, а также локальных нормативных актов об охране труда.

3. Формы осуществления контроля за соблюдением требований охраны труда в организации

3.1. Основными формами контроля за соблюдением требований охраны труда в организации являются:

- многоступенчатый контроль за состоянием охраны труда;

- текущий контроль выполнения плановых мероприятий по охране труда;

- реагирующий контроль.

3.2. В зависимости от целей политики работодателя в области управления охраной труда, системы оценки функционирования системы управления охраной труда и специфики производственной деятельности работодатель может применять иные формы и методы контроля, направленные на обеспечение безопасности труда, сохранение жизни и здоровья работников.

4. Многоступенчатый контроль за состоянием охраны труда

4.1. Наиболее эффективной и основной формой контроля за соблюдением требований охраны труда в организации является многоступенчатый контроль за состоянием охраны труда.

4.2. В зависимости от специфики производства, размеров и численности работающих в организации, наличия и размеров ее структурных подразделений многоступенчатый контроль за состоянием охраны труда может осуществляться в виде трехступенчатый контроля за состоянием охраны труда.

4.3. Трехступенчатый контроль за состоянием охраны труда в организации осуществляется:

- на I ступени - в смене, бригаде, участке, ином виде структурного подразделения организации;

- на II ступени - в структурном подразделении организации;
- на III ступени - в организации в целом.

4.4. I степень контроля за состоянием охраны труда рекомендуется осуществлять ежедневно в начале и в течение рабочего дня (смены) непосредственным руководителем работ (руководителем соответствующего структурного подразделения) совместно с уполномоченным (доверенным) лицом по охране труда профессионального союза или иного уполномоченного работниками представительного органа.

4.4.1. Проведение I степени контроля можно поручить проводить самостоятельно наиболее квалифицированным работникам путем самоконтроля с устранением всех обнаруженных отклонений до начала работы условий труда на своем рабочем месте. В случае невозможности устранения выявленных нарушений, работник обязан доложить об их обнаружении его непосредственному руководителю.

В случае выявления работником нарушений требований охраны труда, угрожающих его жизни и здоровью и невозможности самостоятельного их устранения работник должен сообщить об этом непосредственному руководителю и не приступать к работе (прекратить работу) до устранения данных нарушений.

4.4.2. На I степени контролируется:

- состояние и правильность организации рабочих мест (наличие и исправность инструмента, приспособлений, инвентаря и правильность их размещения);
- исправность и соответствие требованиям безопасности оборудования и подъемно-транспортных механизмов, соблюдение работниками инструкций по их безопасной эксплуатации;
- соблюдение работниками требований электробезопасности, в том числе при работе с электроинструментом;
- соблюдение требований безопасности при работе с вредными, пожароопасными и взрывоопасными веществами и материалами;
- соблюдение требований охраны труда при выполнении погрузочно-разгрузочных работ и складировании товаров и материалов;
- наличие и правильность использования работниками специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и (или) обезвреживающих средств;
- исправность систем вентиляции и отопления;
- наличие и соблюдение работниками инструкций по охране труда;
- состояние освещенности рабочих мест;
- иные требования охраны труда при выполнении работ в зависимости от специфики производственной деятельности.

4.4.3. Устранение выявленных при проверке нарушений и недостатков, как правило, должно проводиться незамедлительно под непосредственным контролем руководителя работ (руководителя соответствующего структурного подразделения). Если недостатки, выявленные проверкой, не могут быть устранены собственными силами, то руководитель работ докладывает об этом вышестоящему руководителю для принятия соответствующих мер.

4.4.5. При наличии нарушений требований охраны труда на рабочем месте, невыполнения работниками инструкций по охране труда в ходе проверки проводится внеплановый инструктаж по охране труда.

4.4.6. В случае обнаружения нарушений норм и правил охраны труда, которые могут причинить вред жизни и здоровью работников или привести к аварии, проверяющий обязан немедленно приостановить работу до устранения нарушений и доложить вышестоящему руководителю о приостановке работы.

4.4.7. Результаты проверки фиксируются в журнале I степени контроля (рекомендуемая форма приведена в Приложении), который хранится у руководителя работ (руководителя соответствующего структурного подразделения).

4.5. II степень контроля проводится комиссией, возглавляемой руководителем структурного подразделения организации.

4.5.1. II степень контроля рекомендуется проводить не реже 2 (двух) раз в месяц.

4.5.2. В состав комиссии II степени контроля входят представители структурного подразделения, службы охраны труда и других служб организации, профсоюзного комитета или иного уполномоченного работниками представительного органа.

4.5.3. График проведения II степени контроля устанавливается руководителем структурного подразделения по согласованию с профсоюзным комитетом или иным уполномоченным работниками представительным органом и выдается руководителям работ и другим должностным лицам структурного подразделения организации.

4.5.4. На II степени контролируется:

- организация и результаты работы I степени контроля;
- выполнение мероприятий, предусмотренных предыдущими проверками;
- выполнение локальных актов работодателя, решений профсоюзного комитета или иного уполномоченного работниками представительного органа, представлений уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда;
- выполнение мероприятий по предписаниям и указаниям органов государственного надзора и контроля, по материалам расследования несчастных случаев на производстве;
- соответствие оборудования, транспортных средств и технологических процессов государственным нормативным требованиям охраны труда, а также своевременность осуществления их ремонта;
- обеспечение соблюдения государственных нормативных требований охраны труда при выполнении погрузочно-разгрузочных работ, при выполнении работ на электрооборудовании, с использованием электроинструмента;
- наличие специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты и правильность их использования работающими;
- соблюдение требований охраны труда при работе с вредными и пожароопасными веществами и материалами;
- своевременность и качество проведения инструктажа работников по охране труда;
- состояние кабинетов (уголков) охраны труда;

- состояние систем отопления и вентиляции, санитарно-бытовых помещений;
- состояние условий труда на рабочих местах;
- соблюдение технологических режимов (процессов);
- наличие и состояние защитных сигнальных и противопожарных средств и устройств, контрольно-измерительных приборов;
- проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах;
- соблюдение иных требований охраны труда при выполнении работ и эксплуатации оборудования в зависимости от специфики производственной деятельности.

4.5.5. Устранение выявленных нарушений в ходе проведения II ступени контроля рекомендуется производить незамедлительно под непосредственным контролем соответствующего руководителя.

4.5.6. Результаты проверки фиксируются в журнале II ступени контроля (рекомендуемая форма приведена в Приложении), который хранится у руководителя структурного подразделения организации. При этом комиссия намечает мероприятия, а руководитель структурного подразделения назначает исполнителей и сроки исполнения.

Если намеченные мероприятия не могут быть устранены силами структурного подразделения, то руководитель подразделения по окончании работы комиссии докладывает об этом вышестоящему руководителю для принятия соответствующих мер.

4.5.6. В случае нарушения требований охраны труда, которые могут причинить вред жизни и здоровью работающих или привести к аварии, комиссией приостанавливается работа до устранения этого нарушения.

4.6. III ступень контроля проводится комиссией, возглавляемой руководителем организации или одним из его заместителей

4.6.1. III ступень контроля рекомендуется проводить не реже одного раза в квартал.

4.6.2. В состав комиссии рекомендуется включать руководителя (специалиста) службы охраны труда, председателя комитета (комиссии) по охране труда организации, председателя профсоюзного комитета или иного уполномоченного работниками представительного органа.

4.6.3. III ступень контроля проводится в присутствии руководителя проверяемого структурного подразделения организации.

4.6.4. Проверку в организации, имеющей множество структурных подразделений, рекомендуется осуществлять по отдельным структурным подразделениям по годовому графику с таким расчетом, чтобы в течение года каждое структурное подразделение было обследовано не менее четырех раз.

4.6.5. График проведения проверок утверждается руководителем организации, согласовывается с профсоюзным комитетом или иным уполномоченным работниками представительным органом и выдается всем руководителям структурных подразделений.

4.6.6. Комиссия по проведению III ступени контроля может быть подразделена на подкомиссии под руководством главных специалистов или заместителей руководителя организации для проведения проверок по отдельным подразделениям.

4.6.7. На III ступени контролируется:

- организация и результаты работы первой и второй ступени контроля;
- выполнение мероприятий, намеченных в результате проведения III ступени контроля;
- выполнение актов вышестоящих организаций, локальных актов работодателя, актов профсоюзных и иных уполномоченных работниками представительных органов, предписаний органов государственного надзора и контроля;
- выполнение мероприятий, предусмотренных коллективным договором и соглашением по охране труда;
- выполнение мероприятий по материалам расследования аварий, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- техническое состояние и содержание зданий и сооружений, помещений и прилегающих к ним территорий в соответствии с требованиями охраны труда, состояние проезжей и пешеходной частей дорог, тоннелей и переходов, галерей;
- обеспечение соблюдения требований охраны труда работников, в том числе на участках, работах и оборудовании повышенной опасности;
- организация внедрения стандартов системы стандартов безопасности труда (ССБТ);
- соответствие технологического, грузоподъемного, транспортного, энергетического и другого оборудования требованиям стандартов и другой нормативно-технической документации;
- организация и качество проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, в том числе проведение инструктажей работников по охране труда;
- подготовленность работников организации к работе в аварийных условиях, а также на случай пожара или чрезвычайной ситуации;
- обеспеченность работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, правильность их выдачи, учета, хранения, организации стирки, чистки и ремонта;
- обеспеченность работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами, правильность их выдачи;
- состояние и исправность вентиляционных и отопительных систем;
- наличие и состояние санитарно-бытовых помещений и устройств;
- состояние кабинетов и уголков по охране труда, их оформление и содержание;
- соблюдение установленного режима труда и отдыха, трудовой дисциплины, наличие графиков выхода на работу, табелей учета фактически отработанного времени;
- организация лечебно-профилактического обслуживания работников.

4.6.8. В случае выявления нарушений требований охраны труда, которые могут причинить вред жизни и здоровью работающих или привести к аварии, работа на данных рабочих местах (оборудовании) приостанавливается комиссией до устранения выявленных нарушений.

4.6.9. Результаты III ступени контроля оформляются актом, в котором указывается подробный перечень обнаруженных недостатков, которые

рекомендуется в не позднее 10 рабочих дней рассмотреть на совещании у руководителя организации.

4.6.10. По итогам проведения III ступени контроля разрабатываются мероприятия по устранению выявленных нарушений с указанием сроков исполнения и ответственных лиц.

4.7. Организации с незначительной численностью работников и структурных подразделений в целях осуществления контроля за соблюдением требований охраны труда могут применять двухступенчатый контроль:

I ступень контроля осуществляется в виде ежедневного осмотра руководителем структурного подразделения всех рабочих мест. Наиболее квалифицированным работникам I ступень контроля условий труда на своем рабочем месте допускается выполнять самостоятельно путем самоконтроля с устранением всех обнаруженных отклонений до начала работы;

II ступень контроля осуществляется в виде ежемесячного обследования комиссией организации, утвержденной локальным актом работодателя (руководителя организации), состоящей из представителей комитета (комиссии) по охране труда, специалистов по охране труда или работников организации на которых возложены функции специалиста по охране труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессионального союза или трудового коллектива.

Ежегодный график проведения II ступени контроля утверждается работодателем (его представителем).

4.8. Результаты I (II) степени контроля фиксируются в соответствующих журналах I (II) ступени контроля состояния условий и охраны труда (рекомендуемая форма приведена в Приложении).

5. Текущий контроль выполнения плановых мероприятий по охране труда

5.1. Текущий контроль выполнения плановых мероприятий по охране труда представляет собой непрерывную деятельность по проверке выполнения Плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организации (далее – План) на текущий год.

5.2. План составляется и утверждается ежегодно локальным актом работодателя (его представителя).

5.3. План рекомендуется составлять в соответствии с Типовым перечнем ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утвержденным Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. № 181н.

5.4. Рекомендуется назначать руководителей структурных подразделений организации и (или) руководителей производства работ ответственными лицами за исполнение мероприятий Плана.

5.5. Ответственные лица ежеквартально в срок до 20 числа месяца следующим за отчетным периодом предоставляют отчет по выполнению мероприятий Плана специалисту по охране труда или работнику организации, на которого возложены функции специалиста по охране труда, для подготовки сводного отчета.

6. Реагирующий контроль

6.1. Реагирующий контроль осуществляется в момент проявления инцидентов, аварий, несчастных случаев на производстве, обращений работников, а так же при введении новых требований в области условий и охраны труда.

6.2. Осуществление реагирующего контроля возлагается на руководителей структурных подразделений.

6.3. Результаты реагирующего контроля фиксируются в журнале II ступени контроля состояния условий и охраны труда (рекомендуемая форма приведена в Приложении).

Заместитель начальника управления
– начальник отдела охраны труда

И.И. Шмыков

(рекомендуемая форма)

**Журнал
I (II) ступени контроля за состоянием охраны труда**

(наименование организации)

(структурного подразделения)

Начат: «__» _____ 20__ г.

Окончен: «__”» _____ 20__ г.

